

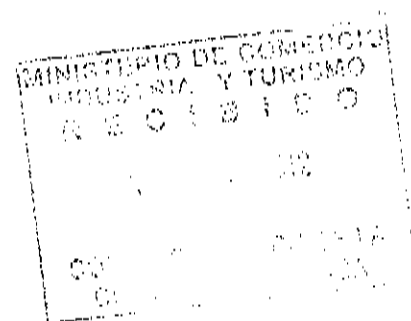


3.2.

Bogotá D.C., septiembre 10 de 2012

MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO
Número Radicación: 2-2012-033251
Fecha Radicación: 10 Sep 2012 14:59:36
2-2012-500-CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA
Origen: DIRECCIÓN GENERAL DE REGULACIÓN FINANCIERA
No. Folios: 1 No. Anexos: 0

Doctor
LUIS ALONSO COLMENARES RODRÍGUEZ
Presidente
CONSEJO TÉCNICO DE LA CONTADURÍA PÚBLICA
Carrera 13 N° 28 – 01 Piso 5°
Ciudad
Tel. 6067676 Ext. 3203



Asunto: Respuesta a su comunicación - Radicado Minhacienda N° 1-2012-059390
Ley 1314 de 2009
Proyecto de normas de información financiera para Microempresas

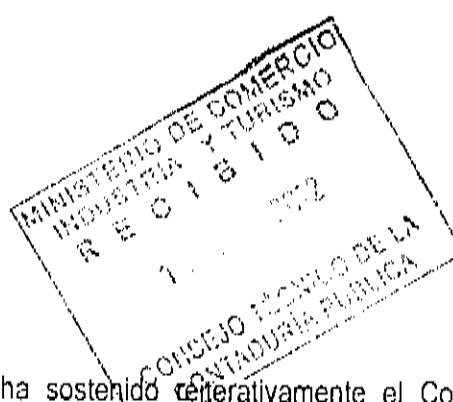
Respetado doctor Colmenares Rodríguez,

Acusamos recibo de la comunicación referenciada radicada en esta sede ministerial el 31 de agosto próximo pasado, en virtud de la cual informa al señor Ministro de Hacienda y Crédito Público (MHCP) que el Consejo Técnico de la Contaduría Pública (CTCP) *"puso a consideración del público en general, a través de su página web, el texto del documento titulado "Proyecto de normas de información financiera para microempresas", para lo cual fija el 17 de septiembre de 2012 como fecha límite para conocer las recomendaciones del análisis de los impactos, así como los comentarios relacionados con dicha propuesta, con base en lo preceptuado en el numeral 7 del artículo 8 de la Ley 1314 de 2009.*

Bajo esta perspectiva, estima usted con relación a este ministerio que *"estamos seguros de su participación en este proceso de convergencia, además de la importancia de su opinión, por lo cual esperamos contar con dichas recomendaciones de manera oportuna."*

Sobre el tema, por ser del todo aplicable es menester reiterar lo expuesto en nuestra comunicación de fecha 22 de febrero de 2012 dirigida al señor Presidente y rubricada por la señora Viceministra Técnica en virtud de la cual se expresó:





" Sobre el particular –tal y como lo ha sostenido reiterativamente el Consejo Técnico de la Contaduría Pública-¹ *"las funciones que asume el Consejo Técnico de la Contaduría Pública habrán de sujetarse a los criterios que determina el Artículo 8 de la Ley 1314 de 2009, las cuales en esencia serán la elaboración de propuestas y proyectos de normas de contabilidad e información financiera y de aseguramiento de la información que se ajusten a las mejores prácticas internacionales en busca de la convergencia a estándares de mayor aceptación como insumo básica para la futura regulación contable en Colombia, a cargo de los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo."*

Tan ello es así que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7º de la pluricitada Ley 1314 relativo a los criterios a los cuales debe sujetarse la regulación autorizada por dicha ley, para la expedición de normas de contabilidad y de información financiera y de aseguramiento de información, los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo, observarán entre otros el siguiente criterio:

"2.. Considerarán las recomendaciones y observaciones que, como consecuencia del análisis del impacto de los proyectos, sean formuladas por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, por los organismos responsables del diseño y manejo de la política económica y por las entidades estatales que ejercen funciones de inspección, vigilancia o control."

De la misma manera, en el artículo 8º *ibidem* se determina que en la elaboración de los proyectos de normas que someterá a consideración de los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo, el Consejo Técnico de la Contaduría Pública aplicará una serie de criterios y procedimientos dentro de los cuales, para los efectos de su solicitud, sobresale el señalado en el numeral 7 que a la letra dispone:

"7. Considerará las recomendaciones que, fruto del análisis del impacto de los proyectos sean formuladas por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, por los organismos responsables del diseño y manejo de la política económica, por las entidades estatales que ejercen funciones de inspección, vigilancia o control y por quienes participen en los procesos de discusión pública".

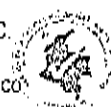
En este orden de ideas tal y como se contempla en la ponencia para segundo debate de la hoy Ley 1314²,

"Los procesos de elaboración y expedición de principios, normas, interpretaciones y guías de contabilidad e información financiera se ajustarán a las siguientes reglas:

- a. Dos instancias: En el proyecto se establece una instancia de normalización técnica, a cargo del Consejo Técnico de la Contaduría Pública al cual le corresponde la*

1. Ver entre otros el concepto OFCTCP N° 0102/2011 del 17 de agosto de 2011

2. Ver ponencia para segundo debate al Proyecto de Ley N° 165/07 Cámara 203/08 Senado, de fecha 7 de mayo de 2009



elaboración de los proyectos de principios, normas, interpretaciones y guías que someterá a consideración de otra instancia, conformada por los entes reguladores, Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo, a la cual le corresponde expedir tales principios, normas, interpretaciones y guías de contabilidad e información financiera. De esta manera se separan las instancias técnicas de las instancias políticas, logrando una mayor transparencia y facilitando advertir eventuales problemas de neutralidad normativa." Negrilla y subraya ajena al texto original

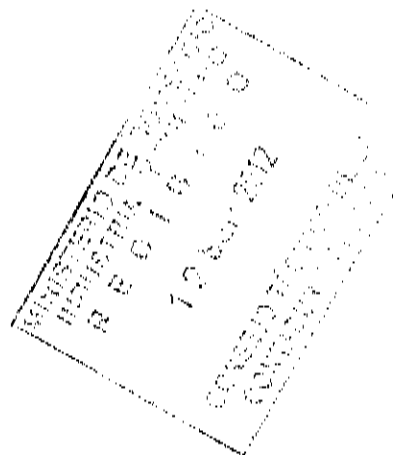
Bajo esta perspectiva, realizando una interpretación³, armónica, sistemática e integral⁴ de la Ley 1314, se estima que en esta primera instancia del proceso a cargo del Consejo Técnico de la Contaduría Pública, en manera alguna el Ministerio de Hacienda y Crédito Público debe participar efectuando pronunciamientos sobre el impacto de los proyectos de normas, máxime si de consuno con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo son las autoridades encargadas de surtir la segunda instancia. Omitir esta obligación conllevaría pérdida de la independencia y la neutralidad con la que el legislador quiso permear a los reguladores para la segunda instancia."

Con sentimientos de consideración y respeto.

Cordialmente.


DAVID MARCELL SALAMANCA ROJAS
Director General de Regulación Financiera

C.C. Vía correo electrónico a:
Consejero del CTCP Gustavo Serrano Amaya
Consejero del CTCP Gabriel Suárez Cortes
Consejero del CTCP Daniel Sarmiento Puvas



Elaboró: Héctor Ronsería

3. Incluso de aceptarse que hay cierta contradicción entre una y otra artículo, el Código Civil muestra el camino a seguir cuando expresa que se interpretarán las palabras oscuras o contradictorias **de una ley** del modo que más conforme parezca al espíritu general de la legislación y a la equidad natural.

4. Téngase en cuenta lo dispuesto en el inciso primero del artículo 30 del Código Civil en el sentido que el contexto de la ley servirá para ilustrar el sentido de cada una de sus partes, de manera que haya entre todas ellas la debida correspondencia y armonía